

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАБЕЛЬНАЯ ВОЙНА

или о том, как государство находит союзника в лице профессиональной общественности

Текст: Александр Красноперов, главный редактор Security UA

Государство должно оберегать своих граждан-налогоплательщиков от угроз их жизни и здоровью. Статистика говорит, что в Украине каждый год погибает около 500 человек от пожаров, вызванных использованием электрических кабелей, проводов и шнуров¹. Львиная доля этих смертей – «заслуга» тех, кто предоставляет на рынок товаров низкокачественную кабельно-проводниковую продукцию. Государство, как может, с ними борется, но без помощи профессиональной общественности оно может проиграть.

Проблема использования украинцами некачественной кабельно-проводниковой продукции впервые серьезно была поднята в 2007-10 годах во времена кампании «Контрабанда – СТОП».

Кто помнит, тогда многие «контрабандисты в законе» с разных рынков были собраны в различных консультационно-совещательных органах при КМУ. Иногда эти структуры возглавляли директора отечественных предприятий, еще помнившие «Постановление Павла Лазаренко» № 611 от 1996 года, которое запрещало покупку продукции иностранного производства для государственных нужд стоимостью больше 10 тыс. грн. В целом, как рассказывают очевидцы, после оранжевого Майдана 2004 г. была создана уникальная система борьбы с контрабандой, когда в клубе Кабмина круглосуточно дежурили бизнесмены и силовики, и от них, по надобности, поступала команда для реагирования «летучих оперотрядов» на любой таможенный пункт или приграничную территорию.

Таким образом удалось заморозить контрабандные поставки товаров на многих рынках, но на кабельно-проводниковом театре работа «черных» импортеров была приостановлена лишь на несколько месяцев.

Исключением стали кабели торговой марки NEXANS. Орган сертификации «Центр сертификации материалов и изделий» в конце декабря 2009 года выдал заинтересованной турецкой компании три сертификата для 1696 типов продукции, основываясь на результатах всего трех протоколов сертификационных испытаний. С подачи профильной Ассоциации кабельщиков «Укрэлектрокабель», информация дошла до Генеральной прокуратуры, и выданные сертификаты соответствия были аннулированы².

¹ По данным за 2012 год (из письма Первого заместителя ГСЧС С. Данилюка в ИБ «Секьюрити Юэй» от 10.04.2013 №02-2259/261). В целом в Украине каждый шестой пожар вызван использованием кабельно-проводниковой продукции; в 2012 году в 12 552 таких пожарах погибло 488 человек, за два месяца этого года – не стало уже 87 соотечественников; за те же два месяца этого года кабели и провода стали причиной 120 пожаров в местах с массовым пребыванием людей – магазинах, больницах, офисах, школах и садах.

² В то время Центром руководил Юрий Жарков; начальник отдела органа сертификации Л.Юрченко за свой «просчет» получил выговор, а в отношении начальника Управления Госпотребстандарта И. Прилипко было начато дисциплинарное расследование (из письма Генеральной прокуратуры от 15.12.2010 № 07/2/1 – 18394-10).

До серьезных штрафов и вердикта о лишении свободы дело не дошло, но, тем не менее, государство показало, что принятая им весной 2009 года обязательная сертификация кабельно-проводниковой продукции³ работает, и она нужна.

На поле брани

На украинском рынке кабельной продукции автор насчитал около трех десятков официальных товаропроизводителей. Причем, ими выпускаются практически все виды кабелей и проводов: силовые, контрольные, коаксиальные, волоконно-оптические, повышенной пожарной безопасности, огнестойкие, радиочастотные, провода для воздушных ЛЭП и др. На внутренний рынок легальной отечественной кабельной продукции поступает на сумму около 5 млрд. грн. в год; в то же время при объеме импорта 0,6 млрд. долларов зарубежным контрагентам ежегодно с наших заводов отправляется продукция на сумму около 1 млрд. долларов⁴.

В числе признанных лидеров – ПАО «Завод «Южкбель» (г. Харьков), ПАО «Одескабель», МЧП «Тумен» (г. Одесса), ООО «Интеркабель Киев», ООО ПИИ «Катех-Электро» (г. Киев), ЧАО ПО «Бердянський кабельний завод», ООО «Азовская кабельная компания» (г. Бердянск), ООО «Кабельный завод» (г. Каменец-Подольск), ООО ПП «Электротехника» (г. Запорожье), ООО «Кабельный завод «Энергопром» (г. Днепропетровск) и некоторые другие.

На рынке систем безопасности, кстати, хорошо известно столичное ООО «Алай», выпускающее не только обычные и огнестойкие кабели и провода, но и приборы охранно-пожарной сигнализации.

Более половины официальных производителей кабельно-проводниковой продукции, производящих 99% наименований легальной продукции, объединены в Украинскую Ассоциацию «Укрэлектрокабель», о которой говорилось выше. »

³ Приказ Госкомитета по вопросам технического регулирования и потребительской политики от 07.04.2009 г. № 137 «Об утверждении Изменений Перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в Украине»; позже, в октябре 2011 года обязательная сертификация была отменена.

⁴ Цифры в отношении объемов рынка и экспорта, а также размеры предполагаемого убытка представлены Украинской Ассоциацией «Укрэлектрокабель». Пересчет и сравнение объемов внутреннего производства с экспортом-импортом продукции в денежном выражении по курсу НБУ невозможны из-за разного уровня контрактных цен на единицу продукции.

Отечественные товаропроизводители несут огромные убытки. Если верить производителям самых «ходовых» кабелей, в сегменте кабельно-проводниковой продукции для телекоммуникаций и слаботочных сетей их суммарные потери в год доходят до 500 млн. гривен, а в сегменте силовых кабелей - в три раза больше. Посчитайте, сколько государство от этого недополучает налогов?!

Также на кабельном рынке водится откровенный обман потребителя в образе т.н. «алюмомедного кабеля», не имеющего ни противопожарных сертификатов, ни деклараций соответствия. На вид это медная жила, а под ней - алюминий. Доходит до смешного, когда алюмомедный кабель с красной оболочкой (в Китае можно заказать любой цвет) предлагают покупателю как огнестойкий, который проходит испытания в открытом пламени при температуре до 1180 °С, хотя из школьной программы известно, что алюминий плавится при температуре 660,3 °С. Теперь примените этот кабель на объектах с большой пожарной нагрузкой! Сгорим!

А как обводят вокруг пальца проектантов и разработчиков? На свою контрабандную и контрафактную продукцию «подкладывают» чужие сертификаты, грубо их подделывают, вставляя наименования своих предприятий и т.д. Чтобы, в первую очередь, главным исполнителям проектов (которые перед законом несут нешуточную

персональную ответственность) не попасться на обман, необходимо требовать у поставщика декларации с «мокрыми печатями» и оригинальной подписью руководителя предприятия-производителя, а также оригинальные копии сертификатов с теми же «мокрыми печатями» органа сертификации. Следует помнить, что все это - законные обязанности производителя и поставщика!

В целом, к концу 2012 года ситуация стала выглядеть следующим образом: власть, предусмотрев для производителей и распространителей небезопасной продукции новую редакцию статьи 227 Уголовного кодекса⁵ и весомые штрафы (до 85 000 грн.!), стала аккуратно искать и терпеливо ждать, кто попадет на мушку инспекторского прицела.

Затишье

Под новый 2011 год была объявлена административная реформа. Объективно новым структурам, отвечающим за защиту потребителей, понадобилось время для решения организационных, нормативных, кадровых и других сопутствующих задач. Чего греха таить, на многих рынках, в т.ч. и кабельно-проводниковом, наступило затишье.

Государственная инспекция по вопросам защиты прав потребителей, в которой со времен ее создания не было зарегистрировано ни одного обращения потребителей по поводу продажи некачественных кабелей и проводов, в то время ни разу не проводила отбор образцов этой продукции, и фактов нарушений прав потребителей не устанавливала⁷.

Структуры Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины привычно отработовали, что у них «все по закону», и на объектах устанавливаются только те кабели и провода, которые заявлены в проектах. В свою очередь их ведомственный Государственный центр сертификации на просьбу журналистов сообщить «голое» число кабелей, которые поступили, но не прошли сертификацию, - отправил любителей правды искать ее в Министерство экономического развития и торговли.

Таможенники не стали себя выгораживать и заявили, что, поскольку предусмотренной законами Национальной информационной системы рыночного надзора еще не создано, они ни разу не приостанавливали таможенное оформление импортируемых в Украину кабелей и проводов⁸.

В то же время, корреспондент медиа-группы, представившись строительным прорабом, пообщался с продавцами одного брендового киевского строительного гипермаркета. В глаза ему сразу бросился турецкий кабель NVV (NYM), не имеющий Национального знака соответствия; в общении с менеджерами выяснилось, что этот кабель не имеет и Декларации, предусмотренной Техническим регламентом. А кое-как найденный сертификат соответствия, ксерокопию которого нашему «прорабу» хотели передать

Размеры штрафов для лица, которое ввело продукцию в оборот⁶

За что?	Сколько?
Введение в оборот продукции, которая несет в себе серьезные риски	от 25.000 до 50.000 грн.
Повторно:	от 42.500 до 85.000 грн.
Введение в оборот продукции, которая не отвечает установленным требованиям, в т.ч., нанесение Национального знака соответствия на продукцию, не отвечающую требованиям Технических регламентов	от 8.500 до 17.000 грн.
Повторно:	от 17.000 до 51.000 грн.

Размеры штрафов для Распространителя продукции

За что?	Сколько?
Распространение продукции, на которой отсутствует Национальный знак соответствия	от 2.500 до 4.250 грн.
Повторно:	от 3.400 до 5.950 грн.
Распространение продукции, в отношении которой недопустимым образом использован Национальный знак соответствия	от 1.275 до 2.550 грн.
Повторно:	от 1.700 до 4.250 грн.
Распространение продукции без декларации соответствия	от 2.550 до 4.250 грн.
Повторно:	от 3.400 до 5.950 грн.
Невыполнение условий хранения продукции, вследствие чего продукция стала источником серьезного риска и/или перестала отвечать установленным требованиям	от 4.250 до 17.000 грн.
Повторно:	от 8.500 до 25.500 грн.

⁵ Статья 227 УК «Умышленный ввод в оборот на рынок Украины опасной продукции» подразумевает штрафы до 85.000 грн. или исправительные работы до 2 лет; статья применяется, если на рынок выведена продукция стоимостью свыше 8.500 грн.
Из письма Государственной инспекции по защите прав потребителей в ИБ «Секьюрити ЮЭй» от 24.04.2013 № 1875-3-6/6

⁶ Согласно ст. 44 Закона Украины «О государственном рыночном надзоре и контроле пищевой продукции».

⁷ Из писем Государственной инспекции по защите прав потребителей в ИБ «Секьюрити ЮЭй» от 24.04.2013 № 1875-3-6/6 и от 08.04.2013 № 1568-3-6/6

⁸ Из писем Министерства доходов и сборов Украины от 15.04.2013 № 24/2-3/188 и от 18.04.2013 № 24/2-3/306

на кассе после оплаты, потерял свою законную силу еще в октябре прошлого года.

Может, этот кабель и замечательный, но нетрудно посчитать, что по новым законам только по одной позиции дилер гипотетически мог получить от государства «письмо счастья» на 8.500 грн. А если таких товаров в продаже с десятков? А если магазинов и торговых точек – сотни и тысячи?!

Перегруппировка сил

С начала 2013 года затишье на полях «кабельной брани» приняло вид консолидированного выступления Государственной инспекции по вопросам защиты прав потребителей и Украинской Ассоциации «Укрэлектрокабель» против нелегального бизнеса в сфере кабельного производства.

Автору сложно сказать, кто сделал первый шаг к этой консолидации. Не исключено, что то были чиновники, столкнувшиеся с едва выполнимой (если не сказать нереальной) задачей по защите потребителей непищевой продукции.

Ведь даже если краешком глаза окинуть номенклатуру продукции и посчитать, сколько человеко-часов нужно, чтобы уделить внимание каждой товарной позиции в рамках необходимых контрольных процедур... - то никаких проверяющих просто не хватит! А тут еще украинская специфика – наверняка есть «ходожи-крышеватели», которые появляются и пугают инспекторов «своими родственниками» каждый раз, когда те собираются выписать заслуженный штраф!

Теперь, кстати, для такой консолидации появился публичный фундамент. Это подписанная членами Ассоциации еще в ноябре прошлого года «Декларация качества», в которой между строк организованные кабельщики сурово предупредили нечистых на руку коллег – мол, не занимайтесь изготовлением контрафакта и контрабандой, иначе... мы форму доклада знаем!

Неизвестно, есть ли прямая связь, но инспекция, судя по официальной информации, не так давно все-таки выставила штраф одному недобросовестному участнику рынка на сумму 20.060 грн. и приняла в отношении его некое ограничительное решение.

Также среди производителей кабельно-проводниковой продукции и их дилеров ходят слухи, что власти «накрыли» именитую столичную корпорацию «N». В ходе проверки, якобы, всплыли две потайные фирмы, на которые в Одессе годами оформлялся контрабандный груз, подлежащий незаконной продаже через сети строительных гипермаркетов (позже, говорят, эта корпорация по привычному в Украине сценарию поменяла своих владельцев).

Кто знает, может и сейчас в разработке у государственных органов находится сигнальная информация от «Укрэлектрокабеля», и в скором времени страна узнает новых своих «героев». Ведь недавно на собрании членов Ассоциации ее президент Анатолий Пушкарь так выразил общие настроения членов организации: «Мы не будем пассивными наблюдателями. Мы будем вести открытую войну за качество на рынке кабельной продукции!»

Тем более, что на стороне «легальных кабельщиков» не только Государственная инспекция, но и пакеты законов о Техничес-

Как «производители» экономят на неосведомленных покупателях

1. Длина кабеля в упаковке может быть короче заявленной (в среднем, до 20 м.).
2. Для уменьшения таможенных платежей длину соединительных шнуров LAN-кабелей увеличивают в 10-14 раз (бывает до 280 м. вместо 20 м.), чем нарушают качественные и эксплуатационные характеристики кабеля.
3. Не соблюдают парность сетевых (LAN) кабелей – одной или нескольких пар может не быть совсем.
4. Диаметр медного проводника в большинстве тестируемых образцов занижается.

Следствия:

- только у 2-3 образцов из 15 электрическое сопротивление проводников в норме – у остальных образцов этот параметр завышен в 4 и более раза;
- омическая асимметрия проводников соответствует норме в 1-2 образцах из 15;
- по критерию «затухание» соответствуют нормам только 3 образца из 15;
- параметры кабеля в части «волнового сопротивления» и «возвратных потерь» не выдерживает ни один производитель во всех 15 образцах.

По материалам исследований «контрольная закупка», проводимых в аккредитованных лабораториях ПАО «Одескабель», во время которых берется не менее 15 образцов LAN-кабеля различных производителей из Китая и Турции, одинаково маркированных, но имеющих разные ценовые предложения; исследование осуществляется по многим качественным параметрам – в частности, измеряются геометрические и электрические характеристики, а также параметры передачи сигнала.



» ких регламентах и защите прав потребителей⁹. Если эти законы начнут эффективно работать, то и подпольные производители, и контрабандисты, и владельцы рынков и гипермаркетов, и различные монтажные организации, зарабатывающие «кабельную копейку» на жизнях людей, встрепенутся и, возможно, одумаются.

⁹ Автор советует ознакомиться с Техническим регламентом безопасности низковольтного электрического оборудования, утвержденным Постановлением КМУ от 29.10.2009 № 1149; речь также идет о Законах Украины «Об основах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности», «Об общей безопасности непродовольственной продукции», «О государственном рыночном надзоре и контроле пищевой продукции», а также Указе Президента № 465/2011, утверждающем Положение о Государственной инспекции по вопросам защиты прав потребителей.

Комментарии специалистов



Президент Украинской Ассоциации «Укрэлекрокабель» **Анатолий Пушкар**:

«У меня – врожденное чувство справедливости!

Почему мы, как производители качественной продукции и добросовестные плательщики налогов, должны мириться с тем, что кто-то зарабатывает сверхприбыли, не платя налоги и не соблюдая технологические требования?! Они своими действиями подрывают имидж кабельного рынка Украины внутри страны и за рубежом!

За страну обидно, за обманутых людей горько, сгоревших на пожарах жалко.

...Мы принимаем предложение государственных контролирующих органов и, как отраслевая организация, на основании новых законов, увеличивающих ответственность «жуликов», вступаем в новую стадию борьбы за прозрачность и качество на нашем рынке».



Директор по маркетингу и продажам ПАО «Одескабель» **Сергей Коринченко**:

«Потребитель должен понимать, что качественный кабель можно изготовить только при соблюдении ряда условий, а именно:

1. Наличие специализированного оборудования для производства.
2. Применение только качественных материалов.
3. Наличие в штате квалифицированных специалистов и инженеров.

Это, в свою очередь, требует технического контроля на всех этапах производства, завершающегося приемо-сдаточными испытаниями с использованием высокоточного измерительного оборудования, а также жесткого соблюдения требований действующих норм и стандартов».

В штабах и в поле. Мечты о Победе

А пока добросовестные участники рынка, хоть и осторожно, но верят в свою победу, связывая ее с деятельностью государства совместно с Украинской Ассоциацией «Укрэлекрокабель». Члены Ассоциации борются в своих рядах с т.н. «заниженной» и «усеченкой»; высказывают готовность бесплатно, по запросам государственных органов, проводить испытания образцов кабельно-проводниковой продукции в своих лабораториях; создавать, совместно со структурами ГСЧС, мобильные группы для проведения контрольных закупок и пр. Они понимают, что нужна система управления, при которой всей «грязной текучкой» займутся те, кто отвечает за качество «рублем» или репутацией, а не только чиновничьим креслом, что на рынке должна заработать система саморегулирования.



Вице-президент-исполнительный директор Украинской Ассоциации «Укрэлекрокабель», **Василий Бевз**:

«Сегодня, если производитель провел испытания не в своей, а в сертифицированной лаборатории и получил там сертификат Качества на соответ-

ствие определенным параметрам – конструкция токопроводящих жил, толщина изоляции, ее сопротивление и т.п. – и ссылается на него в предусмотренной Техническим регламентом Декларации соответствия, то ответственность за реализацию такой продукции – солидарная.

Скажу более: в ряде стран лаборатории, выдавшие такие сертификаты, практикуют рыночную проверку изделий на соответствие задекларированным производителем образцом и поставляемым на рынок. В случае отклонения сертификат может быть отозван с неминуемыми последствиями для недоброкачественного производителя».



Генеральный директор ООО «КАБЕЛЬНЫЙ ЗАВОД», г. Каменец-Подольский, **Ян Сокол-Прусский**:

«В стране существует спрос на некачественную продукцию, обусловленный многими факторами:

от низкой покупательной способности до элементарной неграмотности. Качество кабельной продукции – это, в первую очередь, безопасность и гарантированный срок службы электрических сетей. Вот о чем должен думать потребитель при выборе поставщика, а уж потом о цене. «Дешевый сыр только в мышеловке». Электрические сети, построенные при Советском Союзе, до сих пор служат нам верой и правдой, перекрывая расчетный срок в два и более раза – потому что к вопросам качества тогда относились с высокой ответственностью!»

Многие из них задаются вопросом - почему бы не вернуть полномочия по приемке объектов структурам Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, отвечающим за профилактику пожаров (с введением, естественно, в схему приемки частных лицензированных экспертных структур)? И почему не вменить в обязанность органам сертификации проверять, не поставили ли дилеры под угрозу их репутацию, завезя на испытание один кабель, а на продажу - другой?

Вообще, почему бы не помочь потребителю раньше узнать правду о кабелях и проводах, которые он добросовестно прокладывает в земле и замуровывает в стены, думая, что они никогда не станут предвестником пожара? И почему не «ославить» тех, кого не останавливают большие штрафы и возможность посидеть в тюрьме. С конфискацией.

Пока верстался номер

В Киевской инспекции по защите прав потребителей не захотели поделиться с «Секьюрити Юэй» копией своего Решения о применении ограничительных (корректирующих) мероприятий № 000015 и копией Постановления о наложении штрафных санкций № 000025 в отношении «Украинской кабельной компании» (оба документа от 01.04.2013 г.). Дескать, законы им никак не позволяют нарушать режим конфиденциальности, если дело не касается национальной безопасности.

Тем временем эти документы фигурировали в судебном деле № 815/3292/13-а, которое рассматривал Одесский окружной административный суд по инициативе кабельщиков (благо, Единый реестр судебных решений закрыт от людей еще не полностью). Последние чувствовали себя «пострадавшими» от столичной инспекции и хотели восстановить свою деловую репутацию - мол, они 12 лет поставляют кабельную продукцию крупным отечественным

организациям, и теперь Инспекция своими действиями может навредить нормальной эксплуатации крупных производственных объектов (это из их искового заявления).

Защитники прав потребителей, решив, что продукция «Украинской кабельной компании» может привести к летальному исходу детей, подростков и беременных женщин, своими первоапрельскими документами постановили изъять продукцию компании из оборота, временно запретить ее на рынке и сообщить потребителям и распространителям о причинах своих действий. А заодно и «штрафануть» кабельщиков на 4250 грн.

Интересно, что суд 25 апреля своим решением полностью отказал кабельной компании в удовлетворении их иска, но уже 27 мая этот же суд под председательством того же судьи принимает диаметрально противоположное решение: оба решения Киевской инспекции, якобы, являются противоправными.

Автор далек от мысли, что одна сторона в судебном процессе «черная», а другая - «белая»; судебные «карусели» - это всего лишь повод для последующих журналистских расследований и иллюстрация того, насколько жаркими бывают государственные бои за качественную кабельную продукцию.

А еще автору, как журналисту, запомнится позиция государственных защитников прав потребителей, в умах которых пять сотен смертей в пожарах, вызванных кабельно-проводниковой продукцией, никак не дотягивают до проблемы уровня «национальной безопасности». Ведь, по иронии, отписка на запрос из Киевской инспекции была получена в аккурат 6.06.2013 года, когда в стране отмечался как бы День журналиста.

И еще. До публикации в журнале статья направлялась во все государственные органы, которые были упомянуты в ней прямым текстом. С просьбой дать официальный комментарий по поднятым проблемам. Как думаете, кто-то захотел «засветиться»? **S**

Секьюризмы

Вот Вам преинтересная информация - сертификация на пожароустойчивость в этом центре выполняется на протяжении 1 года и более. Вам нужно продвигать товар на рынке, а тут какая-то сертификация - находите выход. И, поверьте, не дают сертификат не тем, кто представил плохую продукцию (как раз этим-то и дают, так как платят), а не дают тем, кто не платит! - это же принцип пожарников. Статья хорошая, но беззубая. Все, кто в теме, об этом знают и даже больше. Лучше бы написали, КТО приходит в Инспекцию просить за те фирмы, которые попадают под требования нового законодательства!! Поэтому так мало наказывают, что крышуют контрабанду и контрафакт уважаемые пацаны и пацанки.. И один нелегальный бизнес обростает другим, коррупционным! Тем не менее Министерство экономического развития и торговли Украины своим приказом № 162 от 25.10.2011 г. отменило обязательную сертификацию кабельно-проводниковой продукции. У нас был один клиент - попросил использовать его уже проложенный кабель, который вызвал у нас сомнения. Мы просто проложили наш кабель, а его так и остался в стене. Кто-то поверит, что чиновника в Украине нельзя запугать или просто-напросто купить?! Теоретически, конечно, нельзя, но если за ним будут горой стоять люди. Декларации о соответствии требованиям технических регламентов подписываются первым лицом предприятия. Организации, проводившие испытания, проводят ежегодные надзоры за качеством выпускаемой продукции. Рано я радовался, что суд занял сторону потребителя. Через месяц этот же суд принял прямо противоположное решение, что штраф был незаконный.